

## EXPUNERE DE MOTIVE

### I. Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Macedonia privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București, la 4 august 2016**

### II. Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Colaborarea permanentă cu alte state se manifestă și prin schimbul reciproc de informații clasificate, ce implică, printre altele: obligația statelor primitoare de a asigura protecția informațiilor clasificate ale statelor emitente pe baza unor principii de securitate stabilite de comun acord, recunoașterea reciprocă a certificatelor de securitate emise cu respectarea reglementărilor naționale ale părților, soluționarea cazurilor de compromitere a informațiilor.

Astfel, România urmează să încheie, cu fiecare dintre statele membre NATO și/sau UE, dar și cu alte state, acorduri de securitate ce vor institui cadrul legal necesar realizării schimbului de informații clasificate și care vor sta la baza tuturor activităților ce implică schimbul unor astfel de informații între părțile contractante, efectuat prin intermediul instituțiilor publice sau organizațiilor private.

Prin Hotărârea CSAT nr.117/03.11.2015 a fost aprobat Memorandumul nr.14715/21.07.2015 conținând mandatul părții române la negocieri, precum și proiectul de Acord.

Convenirea Acordului a avut loc prin întâlnirea directă a experților români și macedoneni, cu prilejul runde de negocieri, desfășurate la Skopje în 2014.

La activitățile de negociere a Acordului au participat reprezentanții Autorităților Naționale de Securitate din cele două state, precum și reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții în domeniul protecției informațiilor clasificate din România. Delegația română a fost condusă de reprezentantul ORNISS.

Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Macedonia privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate a fost semnat la București, la 4 august 2016.

Pentru Guvernul României, Acordul a fost semnat de către domnul prof.univ.dr. Marius Petrescu, Directorul General al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, iar pentru Guvernul Republicii Macedonia de către domnul dr.Aleksandar Nacev – Directorul Directoratului pentru Securitatea Informațiilor



## **2. Schimbări preconizate**

Obiectul Acordului îl constituie protecția reciprocă a informațiilor clasificate în cadrul unor activități ce presupun cooperarea directă între Părți sau încheierea și derularea unor contracte clasificate între persoane juridice din România și Macedonia.

În conformitate cu dispozițiile acestuia, Părțile vor lua măsuri adecvate pentru protecția informațiilor clasificate primite și vor acorda tuturor informațiilor clasificate schimbate un nivel de protecție de securitate corespunzător celui prevăzut pentru propriile informații cu un nivel de clasificare echivalent, conform tabelului de echivalență prevăzut la art. 4 din Acord.

Pentru informațiile clasificate de nivel STRICT SECRET și STRICT SECRET DE IMPORTANTĂ DEOSEBITĂ a fost prevăzut un regim special de protecție, în ceea ce privește multiplicarea, traducerea și distrugerea.

Un element fundamental în colaborarea celor două Părți îl constituie compatibilitatea legislațiilor naționale în domeniul protecției informațiilor clasificate, și, în acest sens, Părțile vor recunoaște reciproc Certificatele de Securitate. Părțile au convenit ca activitatea contractuală să constituie o parte importantă în cadrul cooperării bilaterale, sens în care au fost incluse în cuprinsul acordului dispoziții speciale referitoare la acest aspect.

Acordul mai cuprinde dispoziții referitoare la multiplicarea, traducerea și distrugerea informațiilor clasificate, certificatele de securitate și accesul la informații clasificate, contracte clasificate, vizite, transmiterea informațiilor clasificate, incidente de securitate, soluționarea diferendelor, cheltuieli, intrarea în vigoare și denunțarea acestuia.

## **3. Alte informații**

Autoritățile Competente de Securitate responsabile, la nivel național, pentru aplicarea Acordului și controlul tuturor aspectelor referitoare la acesta sunt:

- pentru partea română - Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNIS),
- pentru partea macedoneană – Directoratul pentru Securitatea Informațiilor.

## **III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

### **1. Impactul macro-economic**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legislativ general pentru colaborarea între firmele românești și cele macedonene pentru încheierea și derularea contractelor care presupun acces la informații clasificate.

### **3. Impactul social**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.



#### **4. Impactul asupra mediului**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

#### **IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nicio modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

#### **V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

##### **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

a) **Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

b) **Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții**

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente, însă, Autoritățile Competente de Securitate ale Părților pot încheia protocoale de securitate speciale care ar putea necesita, în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele, aprobarea prin hotărâre a Guvernului.

2. **Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. **Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

##### **4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

##### **5. Alte acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu sunt acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

#### **VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. **Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

2. **Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

3. **Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor**



**autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

**5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi**

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Suprem de Apărare a Țării, prin avizul nr. 45/2017, și de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 398/2017.

**VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și a Secretariatului General al Guvernului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și accesul la informațiile de interes public.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

**VIII. Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Acordul care urmează a fi ratificat prin prezentul proiect de lege va intra în vigoare la data primirii ultimei notificări scrise prin care Părțile se informează reciproc de faptul că au fost îndeplinite cerințele necesare pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Macedonia privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București, la 4 august 2016, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**





**GUVERNUL ROMÂNIEI  
OFICIUL REGISTRULUI NAȚIONAL  
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT**

Nr. 14715/21.04.2015

Nr. DSN - 900  
Dt. 15.10.2015

Exemplar unic

**APROB.**  
Președintele Consiliului Suprem  
de Apărare a Țării

KLAUS WERNER IOHANNIS

**Avizat,**  
Prim - ministru

**VICTOR VIOREL PONTA**

**De acord, rog avizati**  
Viceprim - ministru  
pentru securitate națională,  
Ministrul Afacerilor Interne

**GABRIEL OPREA**  
VICEPRIM-MINISTRU  
MINISTRU  
AL AFACERILOR INTERNE

**MEMORANDUM**

**Avizat: ROBERT MARIUS CAZANCIUC**  
Ministrul Justiției

**MIRCEA DUȘA**  
Ministrul Apărării Naționale

**EDUARD RAUL HELLVIG**  
Directorul Serviciului Român de Informații

**MIHAI-RĂZVAN UNGUREANU**  
Directorul Serviciului de Informații Externe

**BOGDAN LUCIAN AURESCU**  
Ministrul Afacerilor Externe

**De la: MARIUS PETRESCU**  
Directorul General al Oficiului Registrului  
Național al Informațiilor Secrete de Stat

**Tema: Aprobarea semnării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii  
Macedonia privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate**

GUVERNUL ROMÂNIEI  
OFICIUL REGISTRULUI NAȚIONAL  
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT

I. În anul 2005, pe canale diplomatice, Directoratul pentru Securitatea Informațiilor Clasificate din Republica Macedonia, în calitate de Autoritate Națională de Securitate, a propus părții române demararea negocierilor în vederea încheierii unui acord bilateral privind protecția informațiilor clasificate.

Ca răspuns la inițiativa partenerului străin, ORNISS a comunicat prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe disponibilitatea de a demara procedura legală internă în vederea aprobării negocierii. Totodată, s-a solicitat părții macedonene legislația națională în domeniu, în vederea analizării compatibilității cu legislația română și elaborării mandatului.

Ulterior invitației părții macedonene de a demara negocieri în vederea încheierii acordului, în legislația privind protecția informațiilor clasificate, precum și în cadrul structurii instituționale omologe ORNISS din Republica Macedonia au avut loc reforme, fapt ce a determinat stoparea demersurilor cu privire la colaborarea bilaterală convenită anterior.

Cu ocazia consultărilor bilaterale româno-macedonene pe problematica NATO, organizate în cadrul Ministerului Afacerilor Externe la 15 ianuarie 2008, reprezentantul Autorității Naționale de Securitate din Republica Macedonia a evidențiat interesul major pentru restabilirea relației de colaborare cu partea română. În acest context, partea macedoneană a reiterat invitația de a încheia un acord bilateral privind protecția informațiilor clasificate și a pus la dispoziție părții române, în vederea analizării, un proiect cadru de acord guvernamental privind protecția informațiilor clasificate.

În ceea ce privește oportunitatea încheierii unui acord între Guvernul României și Guvernul Republicii Macedonia privind protecției reciproce a informațiilor clasificate, Ministerul Afacerilor Externe a comunicat ORNISS avizul politic favorabil.

II. Urmare aprobării de către CSAT prin Hotărârea nr.63/09.05.2013 a inițierii negocierilor și totodată a textului de mandat al părții române (Memorandumul nr.2796/05.02.2013), ORNISS a transmis părții macedonene, atât prin corespondență directă cu instituția omologă, cât și pe canale diplomatice, propunerea de acord a părții române și totodată disponibilitatea demarării negocierilor.

Partea macedoneană a acceptat propunerea părții române și a adresat în consecință părții române invitația ca o primă rundă de negocieri să se desfășoare la Skopje.

Negocierile s-au desfășurat în perioada 22-25 iunie 2014, la Skopje, la acestea participând reprezentanți ai autorităților naționale de securitate și ai instituțiilor cu atribuții în domeniu din cele două state. Menționăm că partea macedoneană a adoptat o atitudine deschisă și cooperantă, acceptând ca bază a discuțiilor proiectul părții române, negocierile desfășurându-se într-o atmosferă prietenoasă.

Suținerea activă a României pentru integrarea europeană și euroatlantică a Republicii Macedonia, precum și parteneriatul în asigurarea stabilității politice și securității în regiune constituie premise ale intensificării cooperării bilaterale în domenii prioritare, care implică schimbul de informații clasificate.



În vederea consolidării și extinderii cooperării cu partenerul macedonean este necesară asigurarea cadrului juridic și organizatoric pentru protecția reciprocă a informațiilor clasificate schimbate în cadrul tuturor activităților ce presupun un asemenea schimb, prin convenirea unor standarde comune de protecție a acestor informații, recunoașterea certificatelor de securitate, stabilirea echivalențelor nivelurilor de clasificare, convenirea procedurilor de soluționare a cazurilor de compromitere a informațiilor clasificate.

Domeniul de aplicare al acordului se referă, așadar, și la activitatea societăților comerciale în ceea ce privește cooperarea și participarea la contracte sau la alte raporturi juridice cu instituții publice ori private din statele părților, la vânzarea de echipamente, produse și know-how, dacă acestea implică schimbul de informații clasificate.

Prin urmare, încheierea acordului bilateral de securitate, pe de-o parte, va facilita accesul agenților economici privați din România pe piețele macedonene, iar pe de altă parte, va atrage agenți economici macedoneni pe piața românească, prin încheierea și derularea unor contracte sau proiecte care conțin sau implică informații clasificate, lărgind astfel sfera de cooperare bilaterală în domeniul economic.

**III.** Proiectul de Acord stabilește cadrul juridic și organizatoric pentru realizarea schimbului și protecția reciprocă a informațiilor clasificate, efectuat direct sau prin intermediul instituțiilor publice ori entităților private și cuprinde dispoziții privitoare la:

- domeniul de aplicare;
- autoritățile competente ale Părților pentru implementarea Acordului;
- echivalența clasificărilor de securitate;
- accesul la informații clasificate;
- măsurile de protecție a informațiilor clasificate;
- transmiterea informațiilor clasificate;
- procedurile de efectuare a vizitelor;
- contractele clasificate;
- proceduri în cazul incidentelor de securitate;
- soluționarea divergențelor;
- cheltuieli;
- dispoziții finale.

Textul rezultat în urma negocierilor este în concordanță cu mandatul aprobat de CSAT și în conformitate cu legislația națională în domeniu, reflectând totodată dorința Părților de a asigura o bază solidă a cooperării viitoare în implementarea proiectelor comune.

**IV.** Față de cele prezentate, **propunem** aprobarea semnării **Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Macedonia privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate** de către domnul prof.univ.dr. Marius Petrescu, Directorul general al ORNISS, și eliberarea, de către Ministerul Afacerilor Externe, a deplinelor puteri.

